

МЧС России
Центральный региональный центр
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

***Методические рекомендации
по обеспечению безопасности людей на водных
объектах в зимний период***



г. Москва, 2017 г.

Введение

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья возложено на органы местного самоуправления.

Методические рекомендации по обеспечению безопасности людей на водных объектах в зимний период предназначены для формирования единого, на территории Центрального Федерального округа, подхода к организации деятельности органов местного самоуправления, должностных лиц главных управлений МЧС России и других заинтересованных лиц при подготовке и проведении безопасных мероприятий с массовым выходом людей на лед.

Основными направлениями деятельности руководителей муниципальных образований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимний период являются:

1. Проведение мероприятий, направленных на снижение рисков связанных с гибелью людей в результате провала под лед на водных объектах;
2. Организация работы по выявлению несанкционированных ледовых переправ и пешеходных переходов;
3. Организация, обустройство, установление режима работы мест массового отдыха людей, на льду водоемов;
4. Организация, обустройство, установление режима работы ледовых переправ в соответствии с требованиями Отраслевых дорожных нормам (ОДН 218.010-98) и приказа МЧС России от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами»;
5. Информирование населения об обстановке на водных объектах через средства массовой информации, путем установки предупреждающих, запрещающих аншлагов, знаков на акваториях водных объектах.
6. Проведение профилактической работы среди всех слоев населения.

Для реализации полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо организовать работу по принятию органами местного самоуправления нормативных правовых актов предусматривающих:

назначение должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности на водных объектах;

разработку и утверждение плана по обеспечению безопасности на водных объектах в осенне-зимний период;

создание и организация работы спасательных постов;

учет мест массового выхода людей на лед с целью подледного лова рыбы, занятий спортом;

учет ледовых переправ и пеших переходов;

проведение мероприятий направленных на обеспечение безопасности при нахождении людей на льду, на ледовых переправах и пеших переходах и при производстве по выковке льда.

Готовить население по вопросам обеспечения безопасности людей на водоемах необходимо в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

с учащимися - в рамках уроков ОБЖ в учебных заведениях;

с дошкольниками на занятиях в дошкольных учреждениях;

с руководящим составом муниципального образования, организаций и предприятий по обеспечению безопасности и жизнедеятельности населения;

с работающим населением - по месту работы в рамках подготовки по программам по предупреждению и ликвидации ЧС.

Помимо этого можно использовать такие методы подготовки по вопросам безопасности на льду водоемов как:

размещение информации на счетах оплаты за коммунальные услуги;

распространение памяток,

проведение сходов;

беседы социальных работников с инвалидами и пенсионерами по месту жительства во время патроната и другие.

I. Мероприятия по обеспечению безопасности на водных объектах.

В местах массового выхода людей на лед водоемов органы местного самоуправления (водопользователи) должны организовать развертывание спасательных постов с необходимыми оборудованием, снаряжением и обеспечивать дежурство спасателей этих постов для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи.

Задачи, выполняемые спасательными постами:

Обеспечение безопасности и охраны жизни людей на водных объектах.

Проведение разъяснительной работы среди населения по предупреждению несчастных случаев на водоемах.

К непосредственному исполнению обязанностей спасателей допускаются граждане, достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование, прошедшие обучение по программе подготовки спасателей.

Расписание работы спасательного поста (дежурства спасателей) устанавливается водопользователями по согласованию с органом местного самоуправления.

Контроль за работой спасательных постов осуществляют водопользователи, органы местного самоуправления и подразделения ГИМС МЧС России.

Оснащение спасательного поста:

личный состав – не менее 3 человек в смену, лодка гребная (моторная), аптечка первой медицинской помощи, спасательные круги, конец Александра, спасательные жилеты, громкоговоритель, легководолазное снаряжение.

В зимнем периоде спасательный пост дополнительно оснащается средствами спасения, такими как:

лестница деревянная длиной 7 метров линем 40 метров, багор с линем 40 метров, сани с линем 35 метров, доска длиной 6 метров с линем 25 метров, надувная спасательная лестница длиной 25 метров, шест спасательный длиной 6 метров с линем длиной 35.

Оснащение спасательного поста может изменяться в зависимости от местных и климатических условий.

Для оказания помощи спасателям привлекаются добровольцы-общественники. Их задача - контролировать обстановку на водных объектах, помогать спасателям в случае происшествий и чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

Для обеспечения правопорядка в местах массового скопления людей на льду водоемов необходимо организовывать патрулирования силами сотрудников органов внутренних дел.

В местах массового выхода на лед выставляются предупреждающие аншлаги, на которых размещается информация по мерам безопасности на льду. В запрещенных местах – выставляется знак безопасности «Переход (переезд) по льду запрещен», имеющий форму прямоугольника с размерами сторон не менее 50х60 см весь покрашенный в красный цвет, надпись посередине, укрепленного на столбе высотой не менее 2,5 метра, покрашенного в красный цвет.

II. Меры безопасности в период ледостава

1. При переходе по льду необходимо пользоваться оборудованными ледовыми переправами или проложенными тропами, а при их отсутствии, прежде чем двигаться по льду, следует наметить маршрут и убедиться в прочности льда с помощью палки (пешни). Если лед непрочен, необходимо прекратить движение и возвращаться по своим следам, делая первые шаги без отрыва ног от поверхности льда.

Категорически запрещается проверять прочность льда ударами ноги.

2. Во время движения по льду следует обращать внимание на его поверхность, обходить опасные места и участки, покрытые толстым слоем снега. Особую осторожность необходимо проявлять в местах, где быстрое течение, родники, выступают на поверхность кусты, трава, впадают в водоем ручьи и вливаются теплые сточные воды промышленных предприятий, ведется заготовка льда и т.п.

Безопасным для перехода пешехода является лед с зеленоватым оттенком и толщиной не менее 7 сантиметров.

3. При переходе по льду необходимо следовать друг за другом на расстоянии 5 - 6 метров и быть готовым оказать немедленную помощь идущему впереди.

Перевозка малогабаритных, но тяжелых грузов производится на санях или других приспособлениях с возможно большей площадью опоры на поверхность льда.

4. Пользоваться площадками для катания на коньках на водоемах разрешается только после тщательной проверки прочности льда. Толщина льда должна быть не менее 12 см., а при массовом катании - не менее 25 см.

5. При переходе водоема по льду на лыжах рекомендуется пользоваться проложенной лыжней, а при ее отсутствии, прежде чем двигаться по целине, следует отстегнуть крепления лыж и снять петли лыжных палок с кистей рук. Если имеются рюкзак или ранец, необходимо их взять на одно плечо.

Расстояние между лыжниками должно быть 5 - 6 метров. Во время движения по льду лыжник, идущий первым, ударами палок проверяет прочность льда и следит за его характером.

6. Во время рыбной ловли нельзя пробивать много лунок на ограниченной площади, прыгать и бегать по льду, собираться большими группами.

7. Каждому рыболову рекомендуется иметь с собой спасательное средство в виде шнура длиной 12 - 15 метров, на одном конце закреплен груз 400 - 500 граммов, на другом - изготовлена петля.